

# ЯНВАРЬ, 2022: КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК ОСНОВА ЕДИНСТВА НАЦИИ И СОХРАНЕНИЯ ИСТОРИЧЕСКОЙ ПАМЯТИ НАРОДА.

## МАТЕРИАЛЫ

для членов информационно-пропагандистских групп (январь 2022 г.)

### КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК ОСНОВА ЕДИНСТВА НАЦИИ И СОХРАНЕНИЯ ИСТОРИЧЕСКОЙ ПАМЯТИ НАРОДА

Материалы подготовлены

Академией управления при Президенте Республики Беларусь на основе сведений Национальной академии наук Беларуси, материалов БелТА и «СБ. Беларусь сегодня»

Ушел в историю 2021 г. – Год народного единства, год проведения VI Всебелорусского собрания, год работы над совершенствованием Основного Закона нашей страны, который завершился вынесением на всенародное обсуждение проекта изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь.

Улучшения коснулись разных сторон жизни граждан. В своем новогоднем обращении к белорусскому народу Президент нашей страны отметил: «Мы немало за этот год сделали: построили новые дома, дороги, мосты, комфортабельные жилые микрорайоны, открыли школы, детские сады, больницы, поликлиники, подарили стране яркие творческие проекты и спортивные победы. Все это – результат вашего труда, вашей самоотдачи. И ответ тем, кто не хочет видеть на карте мира наше молодое независимое государство».

Знаковым событием прошлого года стало утверждение нового государственного праздника – Дня народного единства, ставшего одним из символов восстановления исторической справедливости и укрепления белорусского национального государства.

В этой связи глубоко символично, что нынешний 2022 г. в Беларуси стал Годом исторической памяти. Соответствующее решение Глава государства утвердил Указом № 1 от 1 января 2022 г. в целях формирования

объективного отношения общества к историческому прошлому, сохранения и укрепления единства белорусского народа.

Внимание к истории, в том числе, нашло свое отражение и в проекте изменений и дополнений Конституции Беларуси, общественное обсуждение которого продолжается во всех регионах страны. Главное в работе по обсуждению проекта Конституции – не просто довести до людей информацию, а вызвать дискуссию, получить конструктивные предложения, обратную связь. В том числе и для этого проводится сегодняшний единый день информирования.

Основные положения проекта изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь в части сохранения исторической памяти народа и развития патриотизма.

Важными обстоятельствами, побуждающими к совершенствованию норм Основного Закона, являются стремительное развитие всех сфер белорусского общества, укрепление осознания белорусами ценности национального суверенитета и существующая динамика геополитической ситуации.

Таким образом, внесение изменений в Конституцию Республики Беларусь обусловлено объективной трансформацией общественно-политических и экономических процессов.

В преамбуле проекта Конституции в качестве основных принципов закрепляются сохранение национальной самобытности и суверенитета, культурных и духовных традиций.

Данные положения являются ответом на негативные тенденции глобализации современного мира: обесценивания национальных суверенитетов, традиционных ценностей, в том числе семьи, брака, отношений мужчины и женщины, национальных культур и духовно-исторического наследия. Укрепление государственности, рост благосостояния и благополучия граждан могут быть реализованы только при условии сохранения фундаментальных основ. Сегодня как никогда актуальна проблема национальной идентичности: там, где нет сильной нации – нет самостоятельного суверенного государства.

Очень важно, что в Конституцию предлагается включить положения, направленные на сохранение исторической правды и памяти о Великой Отечественной войне и массовом героизме народа: «Государство обеспечивает сохранение исторической правды и памяти о героическом подвиге белорусского народа в годы Великой Отечественной войны» (ст. 15).

Также в ст. 54 Проектом закрепляется положение о том, что «проявление патриотизма, сохранение исторической памяти о героическом прошлом белорусского народа являются долгом каждого гражданина Республики Беларусь».

Это сделано для настоящего и будущих поколений, для объединения духовного настроения белорусского общества, его сплочения и мобилизации на преодоление возникающих перед нами вызовов.

Ведь именно историческая память – нравственный стержень общества, укрепляющий связь между поколениями в условиях глобальной нестабильности.

Оценка зарождения, становления и укрепления белорусской государственности

Год исторической памяти, которым в Беларуси объявлен наступивший 2022 г., пройдет под знаком сохранения героического наследия и правды о всех периодах жизни белорусского народа.

Сохранение исторической правды – краеугольный камень самосознания белорусского народа. При этом необходимо глубокое осмысление основных периодов становления нашего государства.

Так, А.Г.Лукашенко отметил необходимость адекватной оценки исторических периодов на белорусских землях: «Свою историю мы переписывать не должны, и мы это делать не будем. ... Но и не будем больше умалчивать конкретные факты. Именно факты. Даже если они задевают чьи-то амбиции или национальные чувства».

Начало формирования белорусской государственности было положено с возникновением Полоцкого и Туровского княжеств, Киевской Руси.

Первым государственным образованием на белорусских землях было Полоцкое княжество (земля). Наряду с Киевом и Новгородом Полоцк был одним из наиболее значимых политических и торгово-экономических центров славянских земель.

Также важную роль в белорусской истории сыграло Туровское княжество, занимавшее южную часть современной Беларуси. Как и Полоцк, Туров был одним из важнейших центров христианского просвещения. Полоцкое и Туровское княжества дали белорусской земле и всему миру таких просветителей, как Евфросиния Полоцкая, Кирилл Туровский.

Данные княжества являлись государственными образованиями, во главе которых находился князь. Вместе с тем в их политической жизни большое значение играло вече – народный сход, собрание. Оно осуществляло контроль за действиями князя, приглашало его на трон и в случае значительных неудач могло лишить его власти. Данная форма народовластия стала прообразом Всебелорусского народного собрания в истории современной Беларуси.

В дальнейшем становление белорусской государственности было неразрывно связано с Великим Княжеством Литовским (ВКЛ). В результате сложных социально-экономических, политических и этнических процессов,

происходивших на белорусских землях в XIV – XVI вв., сформировалась белорусская народность.

*Справочно.*

Благодаря опыту государственного строительства в более древний период, славянские земли, в том числе и белорусские, в составе ВКЛ не потеряли широкой автономии во внутреннем управлении. Белорусские земли стали основой ВКЛ. Официальным языком государства был старобелорусский. На нем были написаны большинство законов и документов XIV – XVI вв. канцелярии ВКЛ, составлены Судебник 1468 г., Статуты ВКЛ 1529, 1566, 1588 гг., изданы шедевры белорусской письменности XVI в. В Статутах ВКЛ было зафиксировано, что белорусы (русины) вместе с литвой были этносами-основателями ВКЛ.

Заключение в 1569 г. Люблинской унии создало условия для окатоличивания и полонизации белорусского населения. Обострялись и социальные противоречия. На всей территории Речи Посполитой, в том числе и в ВКЛ, господствовали феодально-крепостнические порядки. Напряженной была социальная обстановка и в городах. В их жизнь постоянно вмешивались магнаты и шляхта, а в Беларуси до 40% городов и почти все местечки были частновладельческими. Власти Речи Посполитой последовательно проводили политику религиозного гнета, насаждая униатство и преследуя православных.

Все это не могло не вызывать недовольства, которое проявлялось в самых различных формах, в том числе и в форме открытых вооруженных выступлений, а в середине XVII в. на белорусских и украинских землях развернулось широкое народное движение, имевшее характер освободительной, антифеодальной войны.

Внутренние противоречия и неудачи во внешней политике в конечном итоге обусловили распад Речи Посполитой и вхождение белорусских земель в состав Российской империи, которая также является исторической формой белорусской государственности.

Период нахождения Беларуси в составе Российской империи сыграл большую роль в оформлении белорусской национальной государственности.

Многие наши предки считали Российскую империю своим Отечеством, а белорусы рассматривались как часть триединого (великорусы, белорусы и малорусы) титульного народа империи. Вхождение белорусских земель в состав Российской империи в конце XVIII в. стало решающим фактором, который позволил остановить полонизацию белорусов.

Переломным моментом в общественно-политической жизни Беларуси стала Первая мировая война (1914–1918 гг.), которая резко обострила в Европе национальный вопрос, коренным образом изменила геополитическое

положение Беларуси и поставила на повестку дня возможность создания белорусского государства.

Катализатором этого процесса стали сначала Февральская, а потом и Октябрьская революции 1917 г. В декабре 1917 г. при поддержке центрального руководства партии большевиков был созван первый Всебелорусский съезд для решения вопроса государственного строительства и принципов взаимоотношений Беларуси с Советской Россией. Однако съезд был разогнан Областным исполнительным комитетом Западной области и фронта, который не желал делиться властью.

Уже после оккупации Минска германскими войсками, участники Рады Всебелорусского съезда в марте 1918 г. провозгласили Белорусскую Народную Республику. Следует отметить, что новая республика не контролировала территорию, не обладала силовым аппаратом принуждения, ее финансовая и налоговая системы сформированы не были, большинство указов БНР носило декларативный характер. Не смогла Белорусская Народная Республика эффективно выступить и на международной арене. Зарубежные государства отказали ей в признании и финансовой помощи. К тому же деятели БНР дискредитировали себя попытками заручиться поддержкой германской оккупационной администрации (благодарственная телеграмма кайзеру Германии и т.д.). Белорусский народ не поддержал идею построения государства на антисоветской основе.

Белорусская национальная государственность была реализована на советской правовой основе. Созданная в январе 1919 г. Социалистическая Советская Республика Беларуси (ССРБ) стала реальным белорусским государством. И хотя ее территориально-политическое устройство и институционализация происходили в исключительно сложных экономических и военно-политических условиях, правительство ССРБ и политическая элита того времени выполнили свою историческую миссию – обеспечили появление национального дома белорусов – самостоятельного государства.

Создание в декабре 1922 г. Союза Советских Социалистических Республик, одним из основателей которого являлась ССРБ, стало судьбоносным этапом национально-государственного строительства. В 1924 г. и 1926 г. произошло воссоединение с БССР восточнобелорусских территорий, временно находившихся в составе РСФСР.

Западная Беларусь по условиям Рижского мирного договора 1921 г. была аннексирована Польшей, где на протяжении более 18 лет белорусы подвергались полонизации, социальному и экономическому угнетению.

В отличие от БССР, включенная в состав Польской Республики территория Западной Беларуси использовалась Варшавой, прежде всего, как источник сырья и дешевой рабочей силы и рынок сбыта. Повседневным явлением была хроническая безработица. Крестьяне, составлявшие

подавляющее большинство населения Западной Беларуси, страдали от малоземелья. При этом земли раздавались польским осадникам. Проводилась жесткая политика полонизации белорусов, что лишало их возможности развития в соответствии с национально-культурными традициями.

К 1939 г. было практически уничтожено белорусскоязычное школьное образование. Белорусская интеллигенция в регионе составляла всего лишь 5% против 75% польской. Закономерным результатом такой политики в Западной Беларуси стало мощное национально-освободительное движение. Борьба белорусов принимала разные формы: от забастовок и демонстраций до вооруженных выступлений.

Поэтому важнейшим событием стало воссоединение Западной Беларуси с БССР осенью 1939 г. Этот акт исторической справедливости в полной мере отвечал национальным интересам белорусов, укрепил белорусскую государственность.

Нападение в июне 1941 г. нацистской Германии и ее сателлитов на СССР поставило под вопрос дальнейшее существование (даже физическое) многих народов Советского Союза, в том числе и белорусского. Потому Победа в Великой Отечественной войне имеет исключительное значение для белорусской государственности. Белорусский народ самоотверженно поднялся на борьбу против захватчиков. Это было осмысленное всенародное движение сопротивления, направленное на отстаивание независимости Отечества, сохранение национальных традиций и духовных ценностей.

После Великой Победы созидательный труд всех народов СССР, в том числе и белорусского, был направлен на восстановление страны, создание благоприятных условий для дальнейшего движения вперед в государственном строительстве, развитии экономики, национальной культуры и народного благосостояния.

Однако в дальнейшем партийно-государственная элита СССР так и не сумела найти путей решения социально-экономических и политических проблем, которые существовали в большой стране. Начатый ею недостаточно обоснованный и контролируемый процесс перестройки государственной системы привел к распаду Советского Союза. Беларусь в 1991 г. стала суверенной страной.

Хотя проект развития СССР и не увенчался итоговым успехом, роль этого государственного образования в становлении нашей страны нельзя недооценивать. Как отмечал Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко на совещании по вопросам реализации исторической политики 6 января 2022 г., не стоит забывать, что «как нация мы окончательно сформировались именно в советское время. Именно тогда началась история белорусского государства».

Важно знать и помнить историю нашей государственности, потому что, к сожалению, со стороны ряда стран и отдельных «историков»

предпринимаются активные попытки ее переписывания, искажения, фальсификаций, замалчивания каких-либо фактов. Особенно это касается судьбоносного для белорусского народа периода Великой Отечественной войны.

В этой связи Глава государства 11 января 2022 г. во время выступления на церемонии вручения премий «За духовное возрождение» и «Белорусский спортивный Олимп» подчеркнул, как важно беречь память народа, историческую правду, не допускать фальсификации судьбоносных для страны событий: «Прежде всего я имею в виду, конечно же, Великую Победу. Утрата образа героического прошлого ведет государство к катастрофе и лишает народ будущего».

Память об исторической правде о Великой Отечественной войне – гарант сохранения будущего страны

История становления и отстаивания белорусской государственности насчитывает многие столетия, но особое беспокойство сейчас вызывают спекуляции относительно такого важного ее этапа, как Великая Отечественная война. Поэтому в вынесенном для обсуждения проекте изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь четко прописывается обязанность государства сохранять историческую правду и память о героическом подвиге белорусского народа в годы Великой Отечественной войны.

Это связано с тем, что в современном мире именно события Второй мировой, Великой Отечественной войны особенно сильно подвергаются попыткам искажения и фальсификации.

Сегодня нашим гражданам, в особенности молодежи, пытаются навязать насквозь фальшивые исторические нарративы. Когда Советский Союз наряду с нацистской Германией, обвиняют в развязывании Второй мировой войны. К сожалению, эти тенденции взяли верх в некоторых странах, в том числе у наших соседей. Когда советские символы приравниваются к нацистским, а людям запрещают отмечать священный для них праздник под знаменами Великой Победы.

Для чего это делается? Чтобы разрушить память, сломать наш внутренний стержень, а затем с помощью посеянного раздора и инспирированного хаоса поставить под внешнее управление нашу страну и народ.

Необходимо четко понимать, что все эти инсинуации не выдерживают никакой критики и с исторической точки зрения. Нельзя забывать о том, что именно страны западной демократии вырастили нацистскую Германию, привели А.Гитлера к власти, оказывали ему всяческое содействие и закрывали глаза на агрессивную деятельность германского рейха в Европе.

В нашей стране уделяется огромное внимание исследованию военной истории. За прошедшие после Великой Отечественной войны десятилетия

созданы сотни художественных произведений и кинофильмов. Отечественные ученые опубликовали около 12 тысяч работ, в том числе уникальную 146-томную хронику «Память», единственный на постсоветском пространстве учебно-методический комплекс «Великая Отечественная война советского народа (в контексте Второй мировой войны)». Только за последние годы изданы такие знаковые для нашего народа и государства научные труды, как «Вклад белорусского народа в Победу в Великой Отечественной войне», «Созвездие героев земли белорусской», «Твои сыновья Беларусь» и многие другие.

К сожалению, за рубежом как на уровне научных работ, так и международных деклараций и иных документов набирает силу противоположное направление, где основным мотивом является не желание углубить знания о том героическом и трагическом периоде, а лишь стремление к огульному очернению. Причем чем меньше остается участников войны, тем агрессивнее становится эта тенденция. Если раньше советские исследователи говорили об отдельных «буржуазных» фальсификаторах, то сегодня принимаются резолюции на уровне межпарламентских ассамблей, ставящие под сомнение роль многонационального советского народа в Победе над нацистской Германией и ее сателлитами.

Так, 3 июля 2009 г. парламентская ассамблея ОБСЕ проголосовала за принятие резолюции «О воссоединении разделенной Европы: Поощрение прав человека и гражданских свобод в регионе ОБСЕ в XXI веке». Этот документ предписал сделать 23 августа (день подписания пакта Риббентропа-Молотова) днем памяти жертв нацизма и сталинизма. А уже через десять лет, 19 сентября 2019 г., Европейский парламент принял резолюцию, в которой назвал договор о ненападении между Германией и СССР от 23 августа 1939 г. причиной начала Второй мировой войны. Тем самым фальсификация истории на Западе была выведена на принципиально новый уровень. Если раньше откровенные фейки озвучивались лишь отдельными публицистами или политиками, то теперь ложь начинают открыто легализировать на межгосударственном уровне.

Более того, что особенно должно настораживать нас, белорусов, – сегодня предпринимаются шаги, чтобы признать вступление советских войск на территорию Западной Беларуси и Западной Украины в сентябре 1939 г. актом агрессии. Это очень опасная тенденция, ведь известно, что это историческое событие было воссоединением и восстановлением исторической справедливости в отношении белорусского и украинского народов.

В этой связи священная задача белорусского народа – не допустить пересмотра итогов Великой Отечественной войны, забвения подвига наших



отцов и дедов. Необходимо помнить, что нацистская агрессия отняла у советского народа 27 миллионов жизней, а у Беларуси – жизнь почти каждого третьего жителя. И главное – недопустимо позволить забыть роль истинных зачинщиков мировой военной катастрофы, тех, кто допустил и потворствовал ее развязыванию. Важно, чтобы подрастающие поколения знали правдивую информацию о той страшной войне, роли Советского Союза, который внес решающий вклад в Великую Победу во имя мира на земле.

Как известно, история – это обоюдоострое оружие. История в одинаковой степени может работать на консолидацию, на объединение народа, общества; в то же время ее могут использовать для раскола в обществе и разделения нации, народа, государства. И делается это, как правило, через искажение и фальсификацию исторического прошлого. Поэтому мы должны, прежде всего, смотреть на историю взглядом своего народа, через призму своей государственности.

Нам необходимо выработать четкий механизм противостояния попыткам переписывания истории. Есть уверенность, что как раз в Год исторической памяти этот механизм будет создан. А дальше наша общая задача будет заключаться в том, чтобы этот механизм функционировал и приносил свои плоды в виде выработки иммунитета против искажений и фальсификаций.

В Беларуси в плане защиты исторической памяти уже создан большой задел. 14 мая 2021 г. принят Закон Республики Беларусь № 103-З «О недопущении реабилитации нацизма».

Это важный момент. К сожалению, в современной Европе на определенном уровне наблюдается возрождение нацизма. В том числе у наших самых близких соседей – Украина и страны Балтии – тому наглядные примеры.

Также 5 января 2022 г. Президентом Республики Беларусь А.Г.Лукашенко подписан Закон «О геноциде белорусского народа». Законом предусматривается юридическое признание геноцида белорусского народа, совершенного нацистскими преступниками и их пособниками в годы Великой Отечественной войны и послевоенный период (до 1951 г.). Под белорусским народом понимаются все советские граждане, проживавшие на территории БССР в указанный период.

Одновременно устанавливается уголовная ответственность за публичное отрицание геноцида белорусского народа, например, посредством размещения соответствующей информации в СМИ либо в сети Интернет.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь ведет следствие по геноциду белорусского народа в годы Великой Отечественной войны и в послевоенный период, когда на нашей территории действовали

националистические формирования. Мы обязаны и должны говорить об этих фактах с целью недопущения подобных явлений в настоящем и будущем.

В деятельности по сохранению исторической памяти должен быть комплексный подход. В настоящее время в Беларуси ведется работа над выстраиванием системы патриотического воспитания и сохранения исторической памяти. Она включает в себя:

- создание целостного восприятия истории Беларуси в учебных материалах, художественной и научно-популярной литературе, телепередачах, кино- и анимационных фильмах, особенно в интернет-пространстве;
- организацию на системной основе экскурсий детей и молодежи в музеи и знаковые мемориальные комплексы, а также «звездных походов» по памятным историческим местам;
- усиление в учреждениях образования преподавания социально-гуманитарных дисциплин, способствующих формированию патриотизма и гражданственности молодежи;
- введения во всех учреждениях высшего образования спецкурса «Великая Отечественная война советского народа (в контексте Второй мировой войны)»;
- совершенствование идеологической и профессиональной подготовки студентов, которые по итогам обучения получают право преподавать историю в школах.

Однако, колоссальные усилия государства, прилагаемые для формирования в обществе иммунитета против попыток искажения и фальсификации исторического прошлого будут эффективными только при условии участия в этих процессах всех структурных элементов общества – через целенаправленную системную работу и взаимодействие семьи, учреждений образования, государственных органов, научных и общественных объединений, средств массовой информации.

Проявление патриотизма – долг каждого гражданина Республики Беларусь (Программа патриотического воспитания населения Беларуси на 2022–2025 годы).

Геополитические вызовы, необходимость своевременного укрепления государственного суверенитета и национальной безопасности Республики Беларусь посредством консолидации общества и обеспечения народного единства обуславливают комплексность подходов в решении идеологических задач. По поручению Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко и в соответствии с резолюцией VI Всебелорусского народного собрания разработана и утверждена постановлением Правительства от 29 декабря 2021 г. № 773 Программа патриотического воспитания населения Республики Беларусь на 2022–2025 годы (далее – Программа).

Программа основывается на историческом опыте белорусской нации, духовных и моральных традициях, ценностных убеждениях и ориентирах, составляющих основу менталитета белорусов, на таких базовых принципах современного этапа государственного строительства Беларуси, как «Единство. Развитие. Независимость», ориентирована на представителей всех слоев белорусского общества и возрастных групп населения Республики Беларусь.

Особая роль в воспитании патриотизма отводится семье. Семейное патриотическое воспитание должно быть целенаправленным, последовательным, своевременным и продолжаться на всех этапах становления личности, у которой сформировано чувство ответственности за судьбу страны и которая способна на сопереживание, милосердие, самопожертвование.

Патриотизм неразрывно связан с идентичностью, чувством коллективной принадлежности (к стране, народу, нации) и готовностью действовать во благо страны.

Патриотизм – связующее звено между образами прошлого и будущего страны. Среди основных факторов, объединяющих современное белорусское общество – место проживания, общие традиции, обычаи, менталитет, гражданство. Быть патриотом – значит любить Беларусь, жить и работать в своей стране для ее благополучия, ценить белорусскую культуру, а также уважать государственную символику Республики Беларусь. «Генетическому коду» белорусского народа присущи взаимное уважение, гуманизм, добросердечность, трудолюбие, сострадание.

Целью Программы является формирование национальной идентичности на основе единых ценностей (стремление к мирной и независимой созидательной жизни, справедливость, единство, развитие), гордости за собственную страну, ее историю и культуру, достижения в экономике, науке и спорте, готовности к защите независимости Республики Беларусь.

Объявление 2022 г. Годом исторической памяти вполне закономерно. 2021 г. – Год народного единства – объективно показал, насколько важно и необходимо сохранять историческую память нашего народа. Потому что историческая память лежит в основе народного единства. Тот народ, который не помнит, не знает свою историю, обречен на вырождение и прекращение существования.

Кроме того, 2022 г. богат на знаковые для Беларуси исторические даты. Из их числа достаточно вспомнить 1160 лет с момента первого летописного упоминания Полоцка; 1030 лет Белорусской православной церкви (первая христианская епархия в Полоцке была создана в 992 г.); 955-летие Минска; 505 лет с даты публикации Ф.Скориной первой восточнославянской печатной книги; 210 лет Отечественной войны 1812 г.

А если мы посмотрим на нашу культуру, то здесь обращают на себя внимание такие даты, как 140 лет со дня рождения Янки Купалы и Якуба Коласа; 135 лет – писателя Дмитрия Жилуновича, который был первым председателем правительства Советской Беларуси; 110 лет – Максима Танка. Круглую дату – 100-летие со дня образования своей предтечи – Института белорусской культуры – будет отмечать Национальная академия наук Беларуси. Также в 2022 г. исполняется 100 лет со дня образования Союза Советских Социалистических Республик.

Наша история богата славными событиями и знаменитыми именами, которые недопустимо предать забвению. Как отмечал Глава государства, «мы должны признать, что страницы отечественной истории превратились в информационное поле боя. И случилось это не сейчас. Сегодня историческая политика является для нас стратегией самосохранения в условиях глобального передела сфер влияния в мире. Это фактор национальной безопасности».

Поэтому если мы хотим оставаться едиными, если мы хотим выдержать все те вызовы, которые, к сожалению, современный мир бросает нашему народу и государству, мы должны сохранять свою историческую память, оберегать ее от искажений и фальсификаций. Это одна из основных задач как государства, так и всех нас.

## ЯНВАРЬ, 2022: ИНФОРМАЦИОННЫЙ МАТЕРИАЛ ПО ОСНОВНЫМ ПРЕДЛАГАЕМЫМ ИЗМЕНЕНИЯМ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ.

### **Информационный материал по основным предлагаемым изменениям Конституции Республики Беларусь**

1. Конституция Республики Беларусь: история принятия
2. Причины изменений в Основной Закон Республики Беларусь на современном этапе
3. Разработка предложений по изменению [Конституции](#) Республики Беларусь
4. Основные изменения основного Закона
5. Факторы, влияющие на проведение референдума
6. Процесс обсуждения Конституции РБ

#### **Конституции Республики Беларусь: история изменений**

Конституция Республики Беларусь принята 15 марта 1994 г.

В Основной Закон впоследствии вносились изменения на референдумах:

- в 1996 году перераспределены полномочия органов власти, создан двухпалатный Парламент и т.д.;

в 2004 году внесено изменение, касающееся исключения указания на предельное количество сроков, на которое может быть избран Президент.

В 2021 году Законом от 12 октября 2021 г. № 124-З внесены изменения, касающиеся проведения выборов депутатов в единый день голосования.

Однако развитие нашей страны не стоит на месте. Возникают новые вызовы, изменяются условия жизни общества. Новое качество общества требует совершенствования и системы управления, в том числе и политической.

В мире практически не осталось конституций в первоначальной редакции. Только в XXI веке около 90 стран мира успешно осуществили конституционные реформы, 57 – приняли новые конституции.

#### **Причины изменений в Основной Закон Республики Беларусь на современном этапе**

Изменения в Основной Закон страны продиктованы исключительно новым качеством белорусского общества. Домыслы о том, что это попытка Главы государства «понравиться Западу», «угодить Кремлю» либо вовсе «оставить все как есть» не состоятельны.

Еще в октябре 2016 г. Президент Беларуси Александр Лукашенко, выступая с обращением перед новым составом Национального собрания, заявил, что не исключает возможности корректировки Конституции Беларуси в соответствии с требованиями времени. Главой государства были даны соответствующие поручения судьям Конституционного Суда совместно с учеными, юристами и парламентариями проанализировать Основной Закон и внести предложения по его изменениям. В 2018 – 2019 годах Президент неоднократно возвращался к этой теме.

Внесение изменений в Конституцию Республики Беларусь обусловлено объективной динамикой общественно-политических и экономических процессов.

За 25 лет жизнь страны значительно изменилась:

*появились новые отрасли экономики.* Мы запустили в космос собственный спутник, создали электромобиль, построили атомную электростанцию, развиваем биоинженерию. Происходит переход от индустриального к постиндустриальному информационному обществу, 6-му технологическому укладу;

*меняется социальная структура общества.* Сокращается доля сельского населения, психология которого долгое время во многом определяла нашу политическую культуру. Расширяются новые слои общества, условия жизни которых предполагают большую самостоятельность, свободу выбора (ай-ти, бизнес);

развивается не только общество, но и само государство. Укрепляется белорусская независимость и привычка общества к этой независимости. Начинает формироваться философия страны (миротворчество, государственность, социальная ответственность).

выросли и вступили в активную жизнь целые поколения белорусов – «детей независимости».

### **Разработка предложений по изменению Конституции Республики Беларусь**

Этот вопрос был поручен Конституционной комиссии, которая была создана в начале 2021 года.

Предложения по изменению Конституции широко обсуждались в ходе диалоговых площадок и встреч с различными категориями населения, проведенных по всей стране.

Обсуждение было организовано максимально открыто и демократично. В нем могли принять участие все желающие. К подготовке изменений были подключены ведущие юристы страны, судьи, ученые, представители различных отраслей экономики и социальной сферы. Выработанный вариант поправок затрагивает абсолютно все разделы действующей Конституции, но вместе с тем не ломает сложившуюся систему.

### **Основные изменения Основного Закона**

**1. Конституция дополнена положениями о сохранении национальной самобытности и суверенитета, культурных и духовных традиций, социально справедливого общества.**

Это ответ на негативные тенденции глобализации современного мира: обесценивание национальных суверенитетов, традиционных ценностей, в том числе семьи, брака, отношений мужчины и женщины, национальных культур и духовно-исторического наследия. Укрепление государственности, рост благосостояния граждан могут быть реализованы только при условии сохранения этих фундаментальных ценностей.

**2. Предлагается включить положения, направленные на сохранение исторической правды и памяти о Великой Отечественной войне и массовом героизме народа, воспитание патриотизма.** Это сделано для настоящего и будущих поколений, для объединения духовного настроя белорусского общества, его единения и мобилизации на преодоление трудностей.

Наш долг – передать будущим поколениям память о Победе Красной армии и советского народа над нацизмом. О том, что именно Советский Союз внес решающий вклад в разгром фашизма и спас мир от коричневой чумы.

Сегодня нашим гражданам, в особенности молодежи, пытаются навязать насквозь фальшивые исторические нарративы. Когда Советский Союз наряду с нацистской Германией, обвиняют в развязывании Второй мировой войны. К сожалению, эти тенденции взяли верх в некоторых странах, в том числе у наших соседей, когда советские символы приравниваются к нацистским, а людям запрещают отмечать священный для них праздник под знаменами Великой Победы.

Для чего это делается? Чтобы разрушить память, сломать наш внутренний стержень, а затем с помощью посеянного раздора и инспирированного хаоса поставить под внешнее управление нашу страну и народ. Противодействие этим вызовам является важнейшей задачей белорусского общества и государства.

**3. Принципиальным является сохранение социальной направленности государственной политики с учетом социально-экономических возможностей государства.** Трудовые и экономические гарантии, защита права собственности, доступность образования, содействие каждому гражданину в приобретении своего жилья остались неизменны. Однако особое внимание в проекте уделено воспитанию традиционных семейных ценностей, поддержке семей с детьми, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также молодежи, заботе государства о пожилых людях и инвалидах.

4. Важным конституционным посылом является **повышение социальной ответственности** каждого гражданина за себя лично, свое здоровье и за свою семью, а также обязательный личный вклад в общее дело.

Со своей стороны **государство** **дополнительно** на себя возлагает **обязательства** по созданию условий для защиты персональных данных и обеспечению безопасности личности и общества при их использовании, содействию внедрению инноваций на благо общих интересов и другие. Это особенно важно, учитывая недавние события, которые обострили необходимость данного вопроса.

5. В проекте Конституции определено, что Беларусь **исключает военную агрессию со своей территории** в отношении других государств. Это закрепляет наш статус государства, придерживающегося миролюбивой внешней политики. Одновременно исключается положение о **стремлении к нейтралитету**. И это правильно.

Союзное государство с Российской Федерацией, Евразийский экономический союз, система коллективной безопасности в рамках ОДКБ являются важнейшими факторами сохранения суверенитета Республики Беларусь и ее перспективного развития.

1. **6.** С вводом **АЭС Беларусь** вступила в клуб государств, использующих атомную энергию в мирных целях. Поэтому на конституционном уровне закрепляется ответственность государства за **развитие мирной атомной энергетики**, а также обеспечение безопасности при производстве и использовании атомной энергии.

7. В проекте Конституции закреплён статус **Всебелорусского народного собрания**. Это сложившаяся и оправдавшая свое предназначение высшая форма непосредственной демократии. Именно данный орган станет **высшим представительным органом народовластия**, будет выполнять стабилизирующую и консолидирующую функции в обществе, гарантировать преемственность и устойчивость системы органов государственной власти.

Собрание, сформированное на демократических началах, должно стать основной стабилизирующей силой в отношениях между ветвями власти и, соответственно, обладать достаточным функционалом для предотвращения различного рода политических кризисов.

#### **Полномочия ВНС:**

принимать основные стратегические и программные документы страны (*основные направления внутренней и внешней политики, военную доктрину, концепцию национальной безопасности, программы социально-экономического развития*);

предлагать внесение изменений в Конституцию и принятие других законов, проведение республиканского референдума;

рассматривать вопрос о легитимности выборов;

принимать решение об импичменте Президенту;



вводить чрезвычайное или военное положение в случае бездействия Президента по этим вопросам;

рассматривать вопрос о возможности направления военнослужащих и других лиц за пределы Республики Беларусь для участия в обеспечении коллективной безопасности и деятельности по поддержанию международного мира и безопасности;

формировать Конституционный и Верховный Суды, Центральную избирательную комиссию. *Это – пример передачи Собранию части президентских полномочий и полномочий Парламента (Совета Республики).*

**Срок** полномочий ВНС составит **5 лет**, а **заседания** будут проходить **ежегодно**.

**8.** Изменяются полномочия других государственных органов и должностных лиц, в том числе Главы государства.

В отношении должности Президента предлагается:

ужесточение **требований к кандидатам** на высшую государственную должность (*повышается возраст – не моложе 40 лет, увеличивается период постоянного проживания в стране перед выборами с 10 до 20 лет, устанавливается запрет на иностранное гражданство или иностранный вид на жительство*);

введение **ограничений по срокам** для Главы государства (*не более двух*);

Сохранение **президентской формы правления** обусловлено особенностями нашего белорусского общества, которое **ориентировано на сильную власть**. Это проявляется в высокой степени ментальной зависимости от государства, дисциплинированности, стремлении к единоначалию, склонности ориентироваться на харизматичного лидера. Исторические периоды, когда белорусское общество оказывалось без стабильной власти, в сознании населения связаны со страхами анархии и гражданской войны.

**9.** Ожидаются **изменения в деятельности Парламента и Правительства**.

Для парламентариев устанавливается **пятилетний срок** полномочий. Депутаты получают новые контрольные полномочия (*будут заслушивать Генпрокурора, председателей Комитета государственного контроля и Правления Национального банка*), будут активнее вовлечены в разрешение всех важных государственных задач.

Важной поправкой является **возложение на Председателя** верхней палаты Парламента – **Совета Республики** – **полномочий Президента в случае вакансии** этой должности, что позволит **сохранить стабильность и управляемость в экстренных для страны ситуациях**.

Проектом уточняются полномочия **Правительства**, в числе которых внесение Президенту предложений об отмене решений местных исполнительных и распорядительных органов в случае несоответствия их законодательству.

**10.** Определенные изменения предусмотрены в отношении системы местного управления и самоуправления. В частности, для депутатов на местах устанавливается **пятилетний срок** полномочий;

**11.** Предлагаются изменения Конституции, касающиеся **избирательного процесса**. В их числе:

право участвовать в выборах предоставляется гражданам, в отношении которых избрана мера пресечения – содержание под стражей;

сохраняется участие трудовых коллективов в избирательном процессе, поскольку трудовой коллектив как объединение граждан является одним из ключевых элементов политической системы;

уточнены статус и роль общественных институтов (политических партий и общественных объединений) в политической системе в целом и в выборах в отдельности.

**12.** Конституционные положения предусматривают изменения в **судебной системе**. Среди них:

избрание председателей и судей Конституционного и Верховного судов Всебелорусским народным собранием;

закрепление статуса Верховного Суда;

существенное повышение статуса и значения органа конституционного правосудия – **Конституционного Суда**, который помимо имеющихся полномочий будет:

проверять конституционность вопросов, выносимых на республиканский референдум;

оценивать конституционность проведения выборов Президента и Парламента;

выносить заключение о наличии фактов систематического или грубого нарушения Президентом Конституции;

рассматривать жалобы граждан на нарушения их конституционных прав и свобод, проверяя конституционность законов, примененных в конкретном деле, если исчерпаны все другие средства судебной защиты; по запросам судов до принятия ими решений проверять конституционность нормативных правовых актов, подлежащих применению при рассмотрении судами конкретных дел.

Все это в совокупности позволит обеспечить верховенство Конституции и ее прямое действие.

С учетом предлагаемых поправок текст обновленной Конституции будет содержать **156 статей**.

Таким образом, предложенные конституционные преобразования отвечают внутренним политическим, социальным и экономическим процессам, отражают потребности общества, соответствуют требованиям времени.

Благодаря Конституции в правовом поле **закрепляются столпы Белорусской модели общественного развития:**

сильное государство;  
социально-ориентированная рыночная экономика;  
традиционные христианские ценности.

### **Факторы, влияющие на проведение референдума**

Неблагоприятная внешнеполитическая ситуация.

Происходит глобальная перестройка мира. Окрепили Россия и Китай. США теряет свое исключительное превосходство. По миру прокатилась серия цветных революций, «взорвалась «арабская дуга». Глобальными вызовами являются цифровизация, изменение климата и многое другое, что требует от государства выработки новых решений.

Наша страна стала объектом беспрецедентного давления . Это наращивание сил НАТО у наших границ, милитаризация соседних государств, увеличение их бюджета на оборону, миграционный кризис, экономические санкции. Ведется жесткая информационная война. Задействованы все возможные средства массовой информации, интернет-ресурсы, цель которых – дезинформация, направленная на создание непривлекательного имиджа Беларуси в мире, тиражирование откровенных фейков, деструктивное воздействие на жителей страны, и особенно молодежь.

Не способствует настроениям людей и эпидемиологическая обстановка.

### **Задачи, которые ставят перед собой оппоненты власти**

Дестабилизация общества, создание атмосферы недоверия к Президенту и органам власти, формирование «недееспособности», спекуляция бытовыми проблемами, которые не решаются на местах.

Дискредитация обновленной Конституции, трактовка изменений с позиции «несоответствия признакам демократии и норм права мирового сообщества», с позиции «беглых», предавших страну и попытавшихся совершить государственный переворот

Бойкот референдума, изначальное непризнание его результатов, давление на тех, кто будет организовывать эту политическую кампанию.

Мы должны понимать, что призыв к бойкоту референдума означает фактически самоустранение из общественной политической жизни.

После событий августа 2020 года в обществе произошел подъем патриотических сил. И очень важно это сохранять. Народ почувствовал ответственность за свою страну в полном смысле этого слова. И возможность принять участие во всенародном обсуждении Конституции, а затем в референдуме - это как раз и есть гражданский долг.

Внедрение в телеграмм-каналы и чаты для провокаций и провоцирования уличной активности, недоверия к представителям силовых структур.

Вывод людей на улицы. К чему это приводит, мы уже знаем. Это раскол общества, жестокость, прямая угроза безопасности, искалеченные судьбы.

Этой тактике, направленной на разрушение, мы должны противопоставить стремление сохранить страну, мир и независимость, обеспечить дальнейшее развитие государства с учетом требований, которые диктует время.

Да, изменения необходимы, но они должны обеспечиваться «страховочными механизмами», которыми и являются конституционные нормы!

Таким образом, новая Конституция, с одной стороны, должна заложить правовую основу развития Республики Беларусь на десятилетия вперед, с другой – создать механизмы, которые обеспечат это развития, застрахуют от «черных лебедей».

Предлагаемый для обсуждения Основной Закон сохраняет то лучшее, что наработано государством, и подкрепляется новыми нормами, позволяющими стране двигаться вперед.

В проекте обновленной Конституции сделаны акценты на интеллектуальное общество, инновационное развитие, социальную поддержку самых различных слоев общества, совершенствование системы государственного управления. Она позволит усилить определенные ветви власти, привлечь больше народное представительство к управлению обществом, и в целом - сохранить суверенитет Беларуси, придать новый импульс экономическому развитию страны, обеспечить стабильность политической и социальной системы.

### **Процесс обсуждения проекта Конституции**

[Проект изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь](#) обнародован 27 декабря на Национальном правовом интернет-портале для всенародного обсуждения.

Сбор и обобщение откликов граждан по проекту изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь, проводится Национальным центром правовой информации.

Мнения направляются по электронной почте. Могут быть переданы в местные органы власти и СМИ, на «Горячую линию» и через общественные приемные, организованные ОО «Белая Русь» во взаимодействии с другими общественными объединениям