

МАТЕРИАЛ

для членов информационно-пропагандистских групп
(декабрь 2023 г.)

МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК ДЕЙСТВЕННЫЙ МЕХАНИЗМ РЕШЕНИЯ АКТУАЛЬНЫХ ВОПРОСОВ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ОБЛАСТИ (областная тема)

Через систему местных Советов депутатов реализуются принципы местного самоуправления.

Местное самоуправление – форма самоорганизации населения, проживающего на соответствующей территории, для самостоятельного решения социальных, экономических и политических вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, особенностей развития административно-территориальных единиц.

Местные жители через депутатов (своих представителей) имеют возможность инициировать, обсуждать и решать вопросы местного значения, взаимодействовать с органами местного управления.

К таким вопросам относятся **наведение порядка на земле (благоустройство территорий от покоса травы до ремонта дорог, работа с пустующими домами, удаление аварийных деревьев), оказание помощи нуждающимся в ней людям, тепло-, энерго- и водоснабжение, выдача различных справок, документов и другие.**

Основным звеном системы местного самоуправления являются **местные Советы депутатов** (далее – **Советы**) – представительные органы государственной власти на территории соответствующих административно-территориальных единиц.

Система Советов в Республике Беларусь состоит из **трех территориальных уровней**: областного, базового и первичного.

К **первичному территориальному уровню** относятся сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения) Советы. К **базовому** – городские (городов областного подчинения), районные Советы. К **областному** – областные и Минский городской Советы.

Совет осуществляет свою деятельность **в форме сессий**, а также путем реализации депутатами Совета своих полномочий, в том числе посредством создания и деятельности **депутатских групп и других депутатских объединений**.

Советы избираются гражданами соответствующих административно-территориальных единиц **сроком на пять лет. Депутатом Совета может быть избран гражданин Республики Беларусь, достигший 18 лет.**

Депутат Совета осуществляет свои полномочия **без отрыва от трудовой (служебной) деятельности**, кроме председателя Совета. **Председатель Совета** осуществляет свои полномочия на профессиональной основе, он **является государственным служащим**. У каждого председателя Совета есть один специалист – помощник, который также получает заработную плату.

Особенность деятельности Советов **первичного звена заключается в том, что председатели одновременно по должности являются и представителями исполнительной власти**. Суть их деятельности заключается в оказании содействия людям в разрешении их бытовых и обоснованных проблем.

Пристальное внимание уделяется обновлению облика и созданию современной комфортной среды проживания в сельских населенных пунктах. Депутатами первичного уровня проводится целенаправленная работа по благоустройству территорий, гражданских кладбищ, приведению в надлежащий порядок мемориальных комплексов, воинских захоронений, памятных знаков.

Сельскими Советами во взаимодействии со службами землеустройства ведется работа по соблюдению земельного законодательства, целевому и рациональному использованию земель, вовлечению в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых и неэффективно используемых земель в сельских населенных пунктах.

На контроле у депутатов первичного уровня находятся вопросы оказания сельхозорганизациями помощи жителям в обработке приусадебных участков, уборке зерновых.

На системной основе проводится работа по решению вопросов обеспечения пожарной безопасности населения, в том числе рейды по вопросам противопожарного состояния домовладений, по результатам обследования принимаются меры по устранению выявленных нарушений правил пожарной безопасности.

Суть деятельности **районных (базовых) Советов депутатов заключается прежде всего в поддержке локальных инициатив по созданию точек роста для устойчивого развития территории конкретного района**, мобилизации населения на решение общих вопросов местного значения, а значит, привлечении общественности к активному и конструктивному участию в государственном управлении.

Базовые Советы депутатов представляют интересы населения соответствующей административно-территориальной единицы во взаимоотношениях с другими государственными органами, иными организациями и гражданами. Утверждают инвестиционные программы, программы социально-экономического развития, местный бюджет и отчет о его исполнении, прогнозы социально-экономического развития, региональные комплексы мероприятий, обеспечивающие реализацию государственных программ, которые финансируются за счет средств местных бюджетов по вопросам жилищного строительства, благоустройства, дорожного строительства, коммунально-бытового и социального обслуживания граждан, социальной поддержки детей, молодежи, семей, воспитывающих детей, ветеранов, инвалидов, пожилых людей, а также иных категорий граждан, поддержки малого и среднего предпринимательства, здравоохранения, образования, развития физической культуры и спорта, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, улучшения условий и охраны труда, охраны историко-культурного наследия и по другим вопросам местного значения.

Кроме того, определяют порядок управления и распоряжения коммунальной собственностью, распоряжаются природными ресурсами, устанавливают местные налоги и сборы, льготы по налогам, сборам (пошлинам), содействуют развитию промышленного и сельскохозяйственного производства, сферы услуг, малого и среднего предпринимательства, личных подсобных хозяйств, участвуют в осуществлении мероприятий по сохранению и возрождению историко-культурных ценностей, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Утверждают в должности председателя исполкома.

Список полномочий **депутата областного Совета** весьма широк: это и право законодательной инициативы, и право принятия решений, действующих на территории области, защита прав и законных интересов своих избирателей. Иными словами – выполняют функции, аналогичные базовым Советам, но на более высоком – областном уровне.

Советы областного уровня утверждают инвестиционные программы, программы социально-экономического развития соответствующей административно-территориальной единицы, местный бюджет и заслушивают отчет о его исполнении, в процессе исполнения бюджета корректируют его, утверждают, анализируют ход реализации региональных комплексов мероприятий, которые обеспечивают реализацию Государственных программ, определяют порядок управления

и распоряжения коммунальной собственностью, устанавливают в соответствии с законом местные налоги и сборы, в том числе и льготы по налогам. Принятие данных решений направлено на улучшение качества жизни населения.

Советы областного уровня обеспечивают сбалансированность бюджетов административно-территориальных единиц, регулируют порядок осуществления административных процедур на соответствующей территории, оказывают государственную поддержку юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям индивидуально в виде изменения установленного законодательством срока уплаты налогов и пеней, полностью уплачиваемых в местные бюджеты, выделения бюджетных средств из местных бюджетов, освобождения от перечисления в бюджет доходов, полученных от передачи в пользование имущества, находящегося в коммунальной собственности, определяют меры социальной поддержки детей, молодежи, семей, воспитывающих детей (в том числе оказание помощи к учебному году), ветеранов, инвалидов, пожилых людей, а также иных категорий граждан, определяемых законодательными актами, меры по оказанию помощи в подготовке лагерей к летнему оздоровительному периоду.

Тесное общение с избирателями позволяет депутатам глубже вникнуть в проблемы и чаяния людей, взглянуть на ситуацию их глазами. Многие волнующие граждан вопросы **выносятся для обсуждения на сессии Совета**, а также заседания президиумов Советов областного и базового уровней. Но, самое важное, что многие вопросы решаются в «оперативном» режиме при взаимодействии с органами власти на местах и иными организациями. Взаимодействие депутатов с населением и решение их вопросов является главной целью создания и деятельности местных Советов депутатов.

Следует отметить, что работе с обращениями граждан депутатами уделяется особое внимание. Ведь наряду с оказанием помощи конкретному человеку обращение дает повод для размышлений о наличии тех или иных проблем в регионе. Обращаясь к депутату, гражданин вносит обоснованное предложение по совершенствованию деятельности органов управления, а депутатам Советов остается только устранить выявленные недостатки, **объединив усилия исполнительного и представительного органов власти** по выполнению основного назначения – служения народу.

Особое внимание необходимо уделять **практике рассмотрения обращения с выездом на место**. Многие сенаторы используют новый подход к организации своей работы: во время выезда в регионы для

встреч с населением и трудовыми коллективами проводят **личные приемы граждан, их представителей и представителей юридических лиц и «прямые телефонные линии».**

Сегодня в регионах действует достаточно разветвленная система работы с населением. Среди ее форм – сельские сходы, ежемесячные единые дни информирования населения, приемы граждан в населенных пунктах и трудовых коллективах, дни депутата и т. д. Это все помогает в изучении общественного мнения более оперативно и объективно решать многие проблемы и вовремя корректировать деятельность местных органов власти.

1. Законодательная деятельность:

В ходе обсуждения проекта изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь, члены Постоянной комиссии по региональной политике и местному самоуправлению встречались с рядом трудовых коллективов Брестской области. В среднем в месяц приходится от 10 до 15 таких встреч.

Например, особенно плодотворной была беседа в форме активного диалога с работниками ОАО «Березастройматериалы», где трудятся более 1100 человек. В ходе этого были обсуждены многие вопросы обновленного Основного закона. Со стороны членов этого трудового коллектива прозвучало немало конструктивных предложений.

2. Международная деятельность:

В ходе посещения крупных промышленных предприятий региона, таких как ОАО «Березовский мясоконсервный комбинат», производственный филиал ОАО «Савушкин продукт» в городе Березе, ОАО «Березастройматериалы», ОАО «Теплоприбор», ООО «Франдеса» и других сенатор в первую очередь интересовался состоянием экспортных поставок в Россию.

Брестчина не раз принимала у себя делегации из разных регионов Российской Федерации, и в ходе встреч было подписано немало выгодных контрактов на поставки белорусской продукции. Активное участие в этой работе всегда принимают депутаты. Они могут дополнительно предоставить информацию о предприятиях, находящихся в их округах.

Также принимают участие как прямое, так и косвенное в работе **межведомственной группы по разработке концепции государственной политики регионального развития Республики Беларусь** (на протяжении 2022 года).

Особое внимание уделено и международному Форуму-выставке деловых контактов «Инвестиции, инновации и международное сотрудничество».

Широкий спектр вопросов обсужден в рамках сотрудничества с Председателем правительства Пензенской области Симоновым Н.П.

Особое внимание депутатского корпуса и к таким белорусско-российским проектам как «Поезд памяти».

Встречи с Чрезвычайным и Полномочным Послом Российской Федерации, в ходе которой обсуждали вопросы сотрудничества Брестской области с регионами России.

3. Работа с населением:

Ранее упоминали, что работа с населением – одно из важнейших направлений в работе депутата, целью которой является улучшения жизненного уровня населения, удовлетворения нужд граждан и решения их повседневных проблем. При этом, как и прежде, конечной целью работы был и остаётся рост уровня жизни и благосостояния белорусского населения.

В среднем за год к депутату обращается от 60 до 70 граждан с различными вопросами.

Так, ежегодно проводятся от 15 до 20 выездных личных приемов граждан и 15 прямых телефонных линий.

Информация о проведении выездных личных приемов граждан и прямых телефонных линиях заранее публикуется в Брестской областной газете «Заря», районных газетах, а также на сайтах названных изданий.

Вопросы, с которыми обращались люди, касались благоустройства улиц, ремонта зданий, медицинского обслуживания, пенсионного обеспечения, трудоустройства и других.

В ходе оперативного реагирования на просьбы и проблемы граждан были в кратчайшие сроки решены многие вопросы. Так, благодаря помощи и содействию депутатов в ответ на обращение жителя г. Березы после семилетнего перерыва в отделении медицинской реабилитации УЗ «Березовская центральная районная больница имени Э.Э. Вержбицкого» в октябре 2022 года был открыт кабинет галотерапии для лечения и профилактики заболеваний органов дыхания.

Жители агрогородков Малеч и Подкраичи Березовского района жаловались на состояние улиц, где они проживают. После их обращений оперативно были выполнены работы по благоустройству улиц Первомайская в агрогородке Малеч и Советская в агрогородке Подкраичи.

Многие обращения по вопросам благоустройства улиц и асфальтирования дорог ставятся на контроль и планоно решаются.

4. Мониторинг цен.

Мониторинг цен на товары и лекарственные препараты проводится на постоянной основе. В ходе проведения мониторинга анализируются цены

не только на продукты питания, но и на промышленную группу товаров: обувь и строительные материалы. Главной задачей в работе является не допускать необоснованного роста цен, анализировать ассортиментный перечень товаров, наличия на полках товаров с белорусской символикой. Также выработана четкая система реагирования в случае выявления каких-либо нарушений.

6. Общественная и культурно-просветительская деятельность:

Неотъемлемой частью работы депутатов является участие в республиканских мероприятиях (благотворительных акциях, митингах памяти и субботниках).

Депутаты постоянно участвуют в праздниках начала учебного года и последнего звонка в учреждениях образования, где напутствует учащихся на успешное освоение учебных предметов и вручают школам подарки.

Большое внимание уделяется работе с молодежью в части ее патриотического воспитания и активного участия в общественной жизни. Например, с участием депутатов проводились встречи представителей Молодежного парламента Брестской и Гродненской областей, в ходе которой были обсуждены наиболее актуальные вопросы, касающиеся учащихся школ, студентов и работающей молодежи, выбором ими жизненного пути и формирования гражданской позиции.

Областной Совет оказывает информационно-методическую помощь депутатам районных и сельских Советов, проводя выездные встречи, мастер-классы, диалоговые площадки по решению вопросов развития местных территорий, проводит семинары по повышению профессионального уровня.